



Conmemoración del Día Internacional de la Mujer

# Reflexiones en torno a la situación de la participación política de las mujeres a nivel municipal

Eugenia Ma. Zamora Chavarría  
Magistrada Vicepresidenta  
Tribunal Supremo de Elecciones

Jueves 9 de marzo de 2017  
8:30 am a 2:00 pm  
Hotel Tryp by Wyndham San José

Con el apoyo de la Fundación



# Primera etapa (1812-1949)

## Del voto y otros demonios

- C. Políticas de Cádiz y de 1848: expresamente excluían a las mujeres y a las personas afrodescendientes.
- Discurso de asunción del mando del Presidente José Joaquín Iglesias: 1890's.
- Destacada participación en las manifestaciones contra el golpe de Estado de los hermanos Tinoco: lo que llevo a don Ricardo Jiménez, en su segunda campaña, a prometer el sufragio femenino, pero fue rechazado en la reforma constitucional que se discutía.

## **Primera etapa (1812-1949)**

### **Del voto y otros demonios**

- Varios proyectos desde entonces hasta 1948.
- En ese lapso, también se funda la Liga Feminista.
- Costa Rica firma y ratifica en 1948 la Carta Interamericana de Derechos Políticos de la Mujer: omisión en el orden jurídico interno.

## **Segunda etapa (1949-1979)**

### **Eva deja de ser costilla**

- C. Política de 1949, incluye el sufragio femenino.
- Plebiscito de La Tigra y La Fortuna: 1950-primer vez que la mujer costarricense vota.
- Elecciones nacionales de 1953: primeras 3 mujeres diputadas y primeras regidoras.

## **Tercera etapa (1979-1988)**

### **Búsqueda de la igualdad-las acciones afirmativas**

- Lenta incorporación de la mujer a los cargos de elección popular.
- 1979: Se firma y ratifica la Convención CEDAW: art. 4º-acciones afirmativas.
- Primeras mujeres como candidatas a la Presidencia de la República.
- Creación del Centro Nacional para el Desarrollo de la Mujer y la Familia, hoy INAMU.

## Cuarta etapa (1988-1996)

- Proyecto de Ley de Igualdad Real de la Mujer: paridad y capacitación.
- Ley de Igualdad de la Promoción Social de la Mujer (1989), sin capítulo de Derechos político electorales.
- Reforma de 1996 al Código Electoral:
  - cuota del 40% en 3 ámbitos:
    - Delegaciones
    - Órganos de dirección
    - Nóminas
  - sanción de no inscripción de diversos actos partidarios, entre ellos las nóminas.

# Resolución del TSE: puestos elegibles

- Reforma del Código Municipal-1998:
  - Ejecutivo Municipal pasa a ser de elección popular
  - se crean las Alcaldías suplentes primera y segunda (modelo de la Presidencia de la República).

# Quinta etapa (2009-2017)

## La paridad

- Reforma de la C. Política- 2000: partidos políticos deben actuar conforme al principio democrático.
- Resolución del TSE-2000: renovación de estructuras partidarias al menos cada 4 años.
- Fiscalización del TSE en asambleas partidarias.
- Reforma del Código Municipal de 2007: variación del ejecutivo municipal: Alcalde, vicealcalde primero, como cargo permanente y vicealcalde segundo como suplente.



# Quinta etapa (2009-2017)

## La paridad

- Aprobación del Código Electoral de 2009:
- Paridad y alternancia en 4 ámbitos:
  - Delegaciones y
  - Órganos de dirección política
  - Nóminas y
  - Capacitación paritaria

## **Evaluación de la aplicación de la paridad y la alternancia en esos 4 ámbitos:**

- Delegaciones 100%
- Órganos de conducción partidaria 100%
- Capacitación: uso de la contribución estatal aproximadamente de un 10%

# Nóminas

- Diferencia entre las candidaturas que se eligen por el sistema representativo y por el sistema mayoritario:
- Sistema representativo: diputadas, regidoras, concejales municipales y concejales municipales de distrito:

- Avances de 2002, 2006 y 2010 con la aplicación de la cuota y puesto elegible, llegando a un 38,6% y más aún en el ámbito municipal.
- Retroceso en 2014: en diputadas, bajamos a un 33%:
  - Encabezamientos y 31 diputados electos por subcocciente.
  - Sistema mayoritario: alcaldesas, vicealcaldesas primera y segunda; síndicas, intendentas y vice intendentas:
- Resultados negativos y lento avance.

# Evaluación de la aplicación de la paridad y la alternancia en esos 4 ámbitos

- Delegaciones 100%
- Órganos de conducción partidaria 100%
- Capacitación: uso de la contribución estatal aproximadamente de un 10%
- Nóminas:
- Diferencia entre las candidaturas que se eligen por el sistema representativo y por el sistema mayoritario:

- Sistema representativo: diputadas, regidoras, concejales municipales y concejales municipales de distrito:
  - Avances de 2002, 2006 y 2010 con la aplicación de la cuota y puesto elegible, llegando a un 38,6% y más aún en el ámbito municipal.
  - Retroceso en 2014: en diputadas, bajamos a un 33%.
  - Encabezamientos y 31 diputados electos por subcociente.

- Sistema mayoritario: alcaldesas, vicealcaldesas primera y segunda; síndicas, intendentas y vice intendentas:
- Resultados negativos y lento avance.

- Resoluciones del TSE sobre aplicación de la paridad y la alternancia y cómo aplica en los 8 cargos de elección popular.
- Resolución de 2014 de la Sala Constitucional sobre paridad horizontal.
- Resolución del TSE de mayo de 2016 sobre paridad horizontal:
  - aplicación para diputadas y reordenamiento de la lista partidaria en caso de incumplimiento.



## Relación entre alcaldía y vicealcaldías

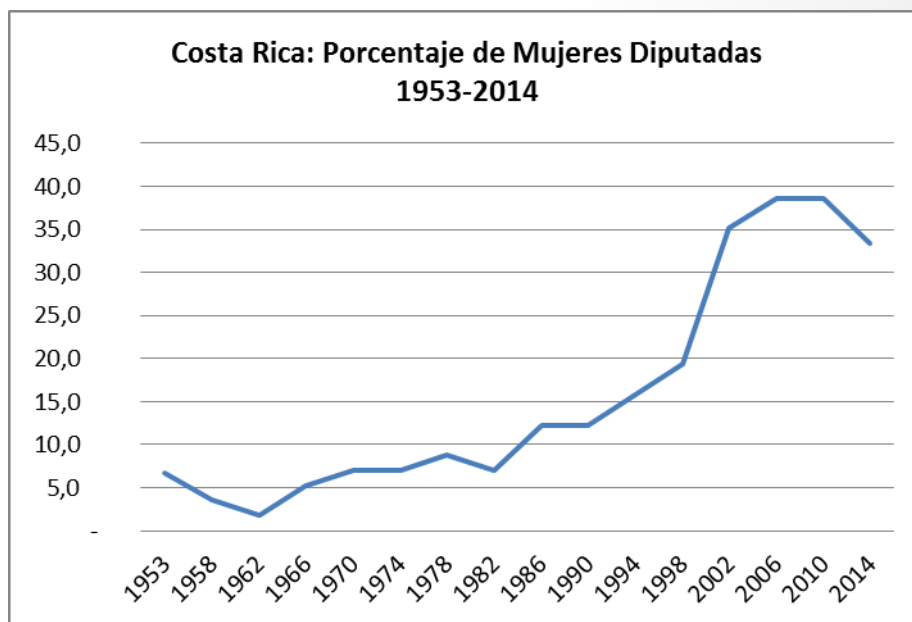
- 2010-2016:  
más de 20 amparos electorales, declarados con lugar por el TSE:
  - XXX.
- Alcaldía bicéfala.
- Conflictos de poder.
- Ausencia de los partidos políticos en esta materia.

## TEMAS PENDIENTES

- Proyecto de ley sobre paridad horizontal y capacitación partidaria.
- Proyecto de ley sobre violencia política.
- Discusión legislativa sobre la asignación de funciones, por ley, a las vicealcaldías primeras.

**CUADRO 1**  
**Costa Rica: Diputados(as) electos(as)**  
**por sexo, según año de elección**  
**1953-2014**

Año de Elección	TOTAL	HOMBRES		MUJERES	
		ABS	%	ABS	%
1953	45	42	93,3	3	6,7
1958	57	55	96,5	2	3,5
1962	57	56	98,2	1	1,8
1966	57	54	94,7	3	5,3
1970	57	53	93,0	4	7,0
1974	57	53	93,0	4	7,0
1978	57	52	91,2	5	8,8
1982	57	53	93,0	4	7,0
1986	57	50	87,7	7	12,3
1990	57	50	87,7	7	12,3
1994	57	48	84,2	9	15,8
1998	57	46	80,7	11	19,3
2002	57	37	64,9	20	35,1
2006	57	35	61,4	22	38,6
2010	57	35	61,4	22	38,6
2014	57	38	66,7	19	33,3



Fuente: Tribunal Supremo de Elecciones, Cómputo de votos y declaratorias de elección 1953, 1958, 1962, 1966, 1970, 1974, 1978, 1982, 1986, 1990, 1994, 1998, 2002, 2006, 2010 y 2014

**CUADRO 2**  
**Costa Rica: Mujeres electas en puestos de elección popular**  
**por año de elección, según tipo de candidatura y cargo**  
**1986-2016**

<b>Tipo de Candidatura y cargo</b>	<b>1986</b>	<b>1990</b>	<b>1994</b>	<b>1998</b>	<b>2002</b>	<b>2006</b>	<b>2010</b>	<b>2014</b>	<b>2016</b>
Presidenta	-	-	-	-	-	-	1	-	NA
Vicepresidentas	1	-	1	2	1	1	-	1	NA
1º Vicepresidenta	-	-	-	1	1	-	-	1	NA
2º Vicepresidenta	1	-	1	1	-	1	-	-	NA
Diputada	7	7	9	11	20	22	22	19	NA
Regidora	114	148	199	412	502	437	424	na	461
Propietaria	24	63	79	193	232	205	191	na	204
Suplente	90	85	120	219	270	232	233	na	257
Síndica	88	117	183	445	465	479	461	na	475
Propietaria	34	53	78	138	132	132	128	na	173
Suplente	54	64	105	307	333	347	333	na	302
Alcaldesas o Vicealcaldesas	-	-	-	-	92	93	95	na	99
Alcaldesa	-	-	-	-	7	9	10	na	12
Vicealcadesa Primera	na	na	na	na	na	na	71	na	69
Vicealcadesa Segunda	na	na	na	na	na	na	14	na	18
Alcaldesa Suplente	-	-	-	-	85	84	na	na	na
Concejala de Distrito	-	-	-	-	1.642	1.777	1.782	na	1.818
Propietaria	-	-	-	-	839	861	894	na	940
Suplente	-	-	-	-	803	916	888	na	878
Concejala Municipal de Distrito	-	-	-	-	31	29	27	na	30
Propietaria	-	-	-	-	13	13	14	na	14
Suplente	-	-	-	-	18	16	13	na	16
Intendenta	-	-	-	-	2	2	2	na	3

**CUADRO 3**  
**Costa Rica: Porcentaje de Mujeres electas en puestos de elección popular**  
**por año de elección, según tipo de candidatura y cargo**  
**1986-2016**

<b>Tipo de Candidatura y cargo</b>	<b>1986</b>	<b>1990</b>	<b>1994</b>	<b>1998</b>	<b>2002</b>	<b>2006</b>	<b>2010</b>	<b>2014</b>	<b>2016</b>
Presidenta	-	-	-	-	-	-	100,0	-	NA
Vicepresidentas	50,0	-	50,0	100,0	50,0	50,0	-	50,0	NA
Diputada	12,3	12,3	15,8	19,3	35,1	38,6	38,6	33,3	NA
Regidora	13,1	14,1	18,3	36,1	50,1	43,4	42,8	NA	45,6
Propietaria	5,5	12,0	14,5	33,8	46,3	40,8	38,6	NA	40,4
Suplente	20,6	16,2	22,0	38,4	53,9	46,1	47,1	NA	50,9
Síndica	10,5	13,8	21,4	50,4	51,7	51,8	49,7	NA	49,9
Propietaria	8,1	12,4	18,2	31,1	29,1	28,1	27,2	NA	36,3
Suplente	12,9	15,1	24,5	69,9	74,7	76,3	72,9	NA	63,7
Alcaldesas o Vicealcaldesas	NA	NA	NA	NA	37,9	38,4	39,4	NA	40,7
Alcaldesa	NA	NA	NA	NA	8,6	11,1	12,3	NA	14,8
Vicealcadesa Primera	NA	NA	NA	NA	NA	NA	87,7	NA	85,2
Vicealcadesa Segunda	NA	NA	NA	NA	NA	NA	17,7	NA	22,2
Alcaldesa Suplente	NA	NA	NA	NA	52,5	52,2	NA	NA	NA
Concejala de Distrito	NA	NA	NA	NA	47,3	49,0	48,7	NA	48,7
Propietaria	NA	NA	NA	NA	47,8	46,7	48,2	NA	48,1
Suplente	NA	NA	NA	NA	46,8	51,3	49,2	NA	49,2
Concejala Municipal de Distrito	NA	NA	NA	NA	50,8	45,3	42,2	NA	46,9
Propietaria	NA	NA	NA	NA	40,6	40,6	43,8	NA	43,8
Suplente	NA	NA	NA	NA	62,1	50,0	40,6	NA	50,0
Intendenta	NA	NA	NA	NA	25,0	25,0	25,0	NA	37,5

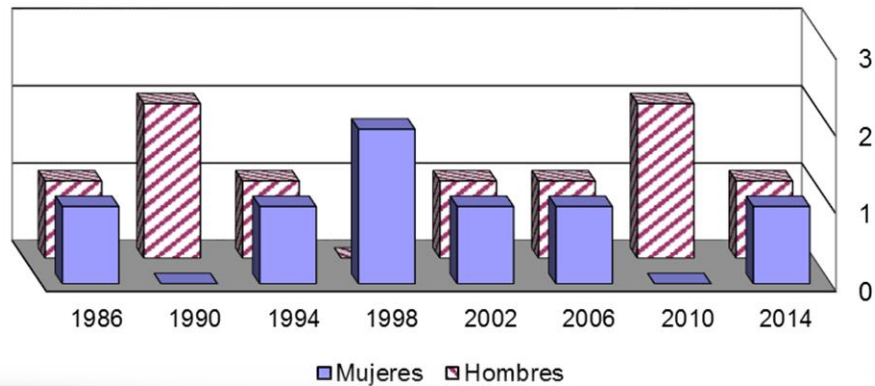
Fuente: Cómputo de votos y declaratorias de elección 1986, 1990, 1994, 1998, 2002, 2006, 2010 Y 2016

## CUADRO 4

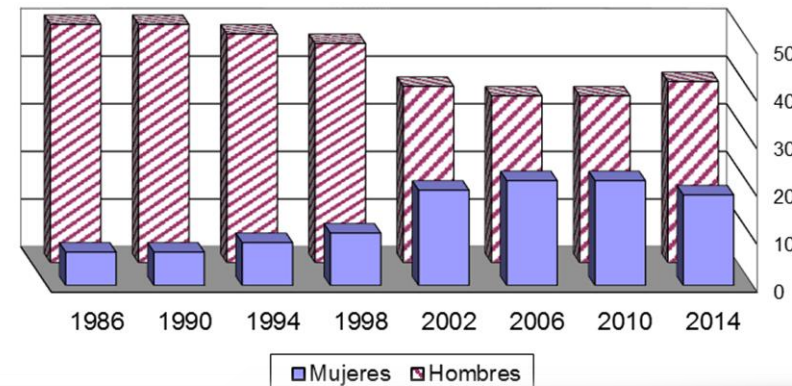
### Costa Rica: Vicepresidencias y Diputaciones electas, por año de elección según tipo de candidatura y sexo 1986-2014

Tipo y sexo	1986	1990	1994	1998	2002	2006	2010	2014
Vicepresidentes	2	2	2	2	2	2	2	2
Hombres	1	2	1	-	1	1	2	1
Mujeres	1	-	1	2	1	1	-	1
Diputaciones	57	57	57	57	57	57	57	57
Hombres	50	50	48	46	37	35	35	38
Mujeres	7	7	9	11	20	22	22	19

**GRÁFICO 1**  
VICEPRESIDENCIAS ELECTAS POR SEXO 1986-2014



**GRÁFICO 2**  
DIPUTACIONES ELECTAS POR SEXO 1986-2014



## CUADRO 5

### Costa Rica: Regidurías y sindicaturas electas, por año de elección según tipo de candidatura y sexo 1986-2016

Tipo y sexo	1986	1990	1994	1998	2002	2006	2010	2016
Regidores(as)	872	1.050	1.090	1.142	1.002	1.006	990	1.010
Hombres	758	902	891	730	500	569	566	549
Mujeres	114	148	199	412	502	437	424	461
Síndicos(as)	840	850	856	883	899	924	927	951
Hombres	752	733	673	438	434	445	466	476
Mujeres	88	117	183	445	465	479	461	475

GRÁFICO 3  
REGIDORES(AS) ELECTOS(AS) POR SEXO 1986-2010

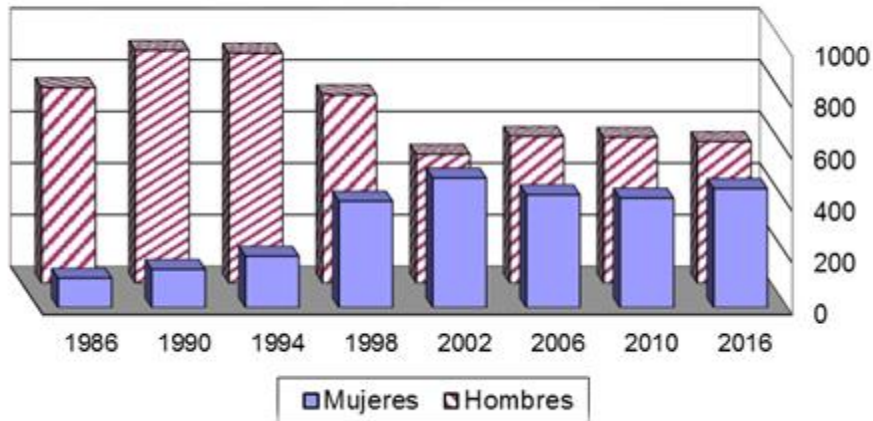
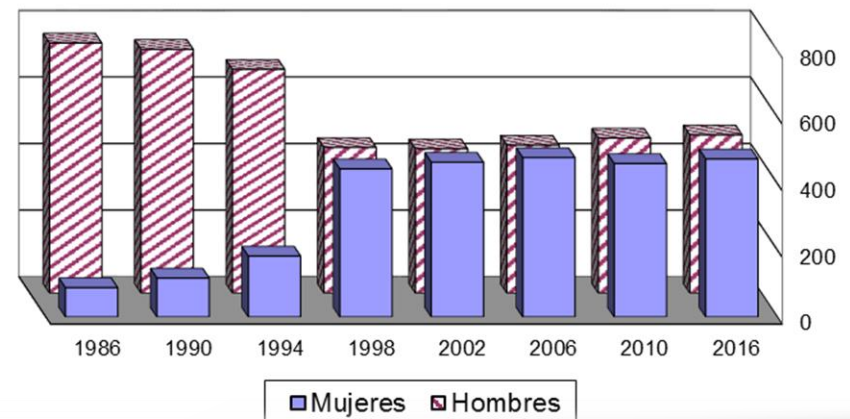


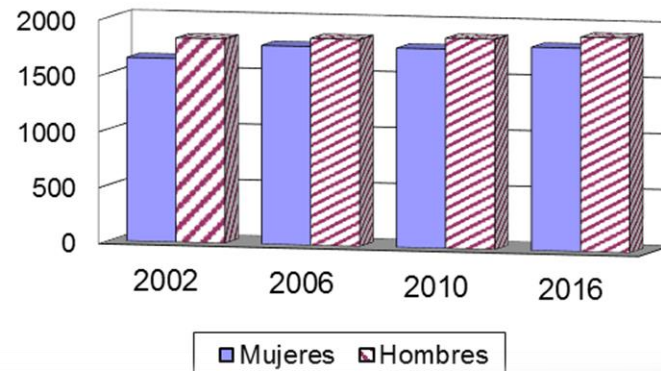
GRÁFICO 4  
SÍNDICOS(AS) ELECTOS(AS) POR SEXO 1986-2010



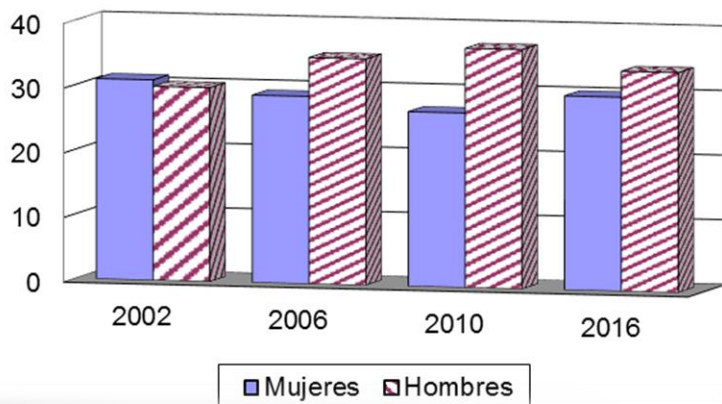
**CUADRO 6**  
**Costa Rica: Cocejales de Distrito, Concejales Municipales de Distrito**  
**e Intenencias electas, por año de elección**  
**según tipo de candidatura y sexo**  
**2002-2016**

Tipo y sexo	2002	2006	2010	2016
Concejales de Distrito	3.469	3.628	3.662	3.736
Hombres	1.827	1.851	1.880	1.918
Mujeres	1.642	1.777	1.782	1.818
Concejales Municipales de Distrito	61	64	64	64
Hombres	30	35	37	34
Mujeres	31	29	27	30
Intendentes(as)	8	8	8	8
Hombres	6	6	6	5
Mujeres	2	2	2	3

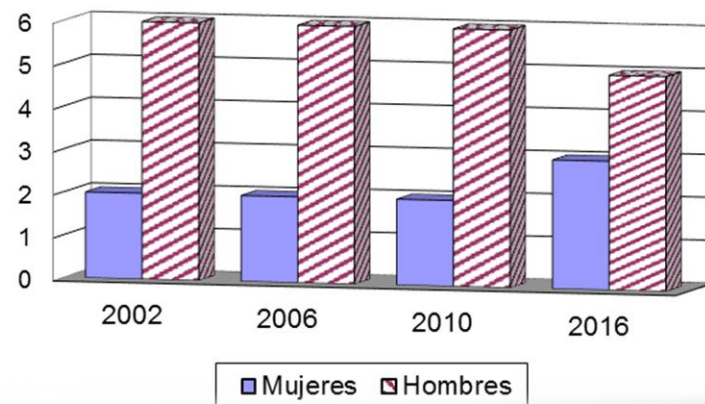
**GRÁFICO 5**  
**CONCEJALES DE DISTRITO ELECTOS POR SEXO**  
**2002, 2006, 2010 y 2016**



**GRÁFICO 6**  
**CONCEJALES MUNICIPALES DE DISTRITO ELECTOS POR SEXO**  
**2002, 2006, 2010 y 2016**



**GRÁFICO 7**  
**INTENENCIAS ELECTAS POR SEXO**  
**2002, 2006, 2010 y 2016**

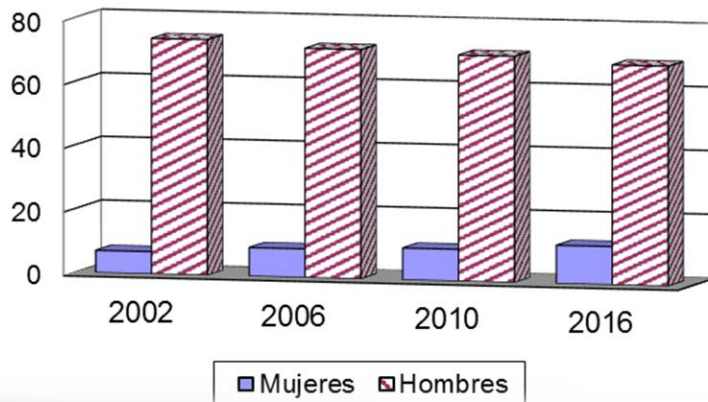




**CUADRO 7**  
**Costa Rica: Alcaldías electas, por año de elección**  
**según cargo y sexo**  
**2002-2016**

<b>Cargo y sexo</b>	<b>2002</b>	<b>2006</b>	<b>2010</b>	<b>2016</b>
Alcaldías	81	81	81	81
Hombres	74	72	71	69
Mujeres	7	9	10	12
Vicealcaldía Primera	NA	NA	81	81
Hombres	NA	NA	10	12
Mujeres	NA	NA	71	69
Vicealcaldía Segunda	NA	NA	79	80
Hombres	NA	NA	65	62
Mujeres	NA	NA	14	18
Alcaldías Suplentes	162	161	NA	NA
Hombres	77	77	NA	NA
Mujeres	85	84	NA	NA

**GRÁFICO 8**  
**ALCALDIAS EN PROPIEDAD ELECTOS POR SEXO**  
**2002, 2006, 2010 y 2016**



**GRÁFICO 9**  
**ALCALDIAS SUPLENTES O VICEALCALDIAS ELECTAS**  
**POR SEXO 2002 - 2010**

